



GIUNTA REGIONALE

SERVIZIO AUTONOMO “CONTROLLI E ANTICORRUZIONE”

Via Leonardo Da Vinci n. 6 (Palazzo I. Silone) - 67100 L'AQUILA (AQ)

Ai Direttori dei Dipartimenti
Ai Dirigenti dei Servizi Autonomi
Ai Dirigenti di Servizio per il tramite dei Dipartimenti
LORO SEDI

Oggetto: Conflitto di interessi - RUP – schema di modulistica

Tra le tematiche trattate dal Piano Nazionale Anticorruzione (PNA) 2022 approvato dall'ANAC con Del n. 7 del 17.01.2023, particolare attenzione è riservata al tema del conflitto di interessi; da un lato sul presupposto che la prevenzione dei fenomeni corruttivi si realizza anche attraverso l'individuazione e la gestione degli stessi in particolare nell'area degli appalti, dall'altro in ragione delle ingenti risorse destinate in particolare agli interventi del PNRR.

La gestione del conflitto di interessi, dunque, oltre al particolare valore assegnatole dalla stessa normativa europea emanata per l'attuazione del PNRR art. 22 l'art. 22, co. 1, del Regolamento UE 241/2021), ha assunto uno speciale rilievo nello svolgimento delle procedure di affidamento degli appalti. Il Codice dei contratti pubblici - oggi all'art. 16 del D.Lgs. 36/2023 che, sostanzialmente, replica le disposizioni di cui all'42 del D.Lgs. 50/2016 - contiene una specifica disposizione ove il conflitto di interessi è declinato quale situazione nella quale *“un soggetto che, a qualsiasi titolo, interviene con compiti funzionali nella procedura di aggiudicazione o nella fase di esecuzione degli appalti o delle concessioni e ne può influenzare, in qualsiasi modo, il risultato, gli esiti e la gestione, ha direttamente o indirettamente un interesse finanziario, economico o altro interesse personale che può essere percepito come una minaccia concreta ed effettiva alla sua imparzialità e indipendenza nel contesto della procedura di aggiudicazione o nella fase di esecuzione”*.

Quanto al profilo soggettivo va evidenziato che le disposizioni in argomento sono rivolte senz'altro al personale della stazione appaltante, e in primo luogo alla figura del RUP.¹

¹ Secondo il PNA 2022, le disposizioni sul conflitto di interessi sono altresì rivolte anche ai Commissari di gara, al prestatore di servizi che, anche per conto della stazione appaltante, interviene nello svolgimento della procedura di aggiudicazione degli appalti, al progettista esterno, ai soggetti che intervengono nella fase esecutiva dei contratti, il Direttore dei lavori/Direttore dell'esecuzione e eventuali loro assistenti, il coordinatore per la sicurezza, l'esperto per accordo bonario, gli organi coinvolti nella valutazione delle transazioni, i collaudatori/soggetti competenti alla verifica di conformità ed eventuali loro assistenti, gli organi deputati alla nomina del Direttore dell'esecuzione/Direttore dei lavori o del RUP. Le disposizioni in argomento non trovano, invece, applicazione rispetto a quei soggetti che svolgano attività di natura meramente operativa o che intervengono marginalmente nella fase esecutiva.



GIUNTA REGIONALE

Via Leonardo Da Vinci n. 6 (Palazzo I. Silone) - 67100 L'AQUILA (AQ)

Fondamentale rilievo per la tutela dell'imparzialità e del buon andamento dell'attività delle amministrazioni assume la disposizione di cui all'ultimo comma del predetto art. 16 che impegna la stazione appaltante ad adottare misure adeguate per individuare, prevenire e risolvere vigilare sulla corretta applicazione della disciplina durante tutte le fasi di una procedura di gara, ivi compresa la fase di esecuzione dei contratti pubblici, in un'ottica di rafforzamento dei presidi di prevenzione.

L'ANAC, in seno al PNA 2022, individua una serie di misure di prevenzione del conflitto di interessi. La principale misura per la gestione del conflitto di interessi è costituita dal sistema delle dichiarazioni che vengono rese dai dipendenti e dai soggetti coinvolti dalle relative verifiche e valutazioni svolte dall'amministrazione e dall'obbligo di astensione in caso di sussistenza del conflitto, da rendere in chiave dinamica e progressiva con riguardo a tutte le fasi della procedura di gara e all'identità degli operatori economici coinvolti, ivi inclusi i subappaltatori, ove presenti e per ogni singola procedura.

Quanto sopra considerato, l'ANAC, avendo riscontrato l'esistenza di lacune nell'acquisizione e nella verifica delle dichiarazioni da parte delle stazioni appaltanti, ha ritenuto di fornire, nel PNA 2022, una serie di indicazioni sui contenuti e sulle informazioni delle dichiarazioni in argomento, da rendersi in forma "parlante" e "positiva", garantendo così l'immediata emersione dell'eventuale conflitto e consentendo all'Amministrazione di assumere tutte le più opportune misure in proposito.

Con riguardo al contesto della Giunta regionale, anche alla luce di quanto emerso nell'ambito dei controlli di regolarità amministrativa effettuati dallo scrivente Servizio, deve del pari evidenziarsi che non sempre nei provvedimenti, in specie quelli adottati nell'ambito delle procedure d'appalto e di concessione, è data puntuale evidenza dell'acquisizione e verifica delle dichiarazioni. Al fine di consentire l'individuazione anticipata di possibili ipotesi di conflitto di interessi nelle procedure di gara si è ritenuto, in prima istanza, di elaborare un modello di autodichiarazione "guidata" da rendersi da parte del RUP della procedura.

Il modello, secondo gli indirizzi forniti dall'ANAC nel citato PNA, focalizza l'attenzione, in particolare, sull'attività professionale e lavorativa pregressa, sugli interessi finanziari, sui rapporti e relazioni personali e sulle circostanze ulteriori che, secondo un canone di ragionevolezza e buona fede, devono essere conosciute da parte dell'amministrazione in quanto ritenute significative nell'ottica della categoria delle "gravi ragioni di convenienza" di cui all'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013; la dichiarazione contiene, inoltre, informazioni relativamente a parenti e affini entro il secondo grado, al coniuge, al convivente o colui con il quale si abbia frequentazione abituale.

Le dichiarazioni riportate nel modello vanno rese per quanto a conoscenza del soggetto interessato e riguardano ogni situazione potenzialmente idonea a porre in dubbio la sua imparzialità e indipendenza; la stessa dovrà essere aggiornata puntualmente a seguito della conoscenza dei partecipanti alla gara.



GIUNTA REGIONALE

Via Leonardo Da Vinci n. 6 (Palazzo I. Silone) - 67100 L'AQUILA (AQ)

I dati sono forniti nel rispetto dei principi di proporzionalità e non eccedenza, e quindi nel rispetto della normativa sui dati personali e con gradualità e congruenza rispetto all'oggetto delle procedure e alle singole fasi procedurali.

Secondo il PNA 2022, le dichiarazioni sui conflitti di interesse sono rese dal RUP al proprio superiore gerarchico (e al soggetto che dispone la nomina, ove diverso); dunque per la Regione Abruzzo *in primis* secondo le modalità previste dal Codice di comportamento dei dipendenti della Giunta regionale di cui alla D.G.R. n. 983/2018 (artt. 5, 6 e 7).

Sempre secondo il PNA 2022, le dichiarazioni dovranno essere protocollate, raccolte e conservate agli atti d'ufficio; di detta acquisizione si vorrà altresì dare evidenza nei provvedimenti relativi alla nomina del RUP, o in altri della procedura, ove afferenti.

Gli uffici competenti della stazione appaltante effettuano controlli a campione sulle dichiarazioni, ivi comprese quelle del RUP. La verifica sulla dichiarazione del RUP viene svolta in primo luogo dal superiore gerarchico, o dal soggetto che lo ha nominato se diverso. Tali controlli devono comunque essere avviati ogni volta che sorge il sospetto della non veridicità delle informazioni riportate².

Quanto sopra premesso, si allega il modello di dichiarazione del RUP sulla quale le SS.LL. vorranno fornire eventuali osservazioni entro il 31.07.2023, ai fini della sua definitiva formalizzazione. Gli eventuali contributi da parte dei Servizi regionali, saranno gentilmente inviati con unitaria comunicazione a cura dei Dipartimenti.

Si significa che il modello allegato, con salvezza della sua definitiva formalizzazione, è da intendersi riferito a procedure per le quali non sussistano analoghi specifici modelli previsti in capo al RUP dai SIGECO (Sistemi di Gestione e Controllo) ove esistenti.

Cordiali saluti.

Il Dirigente
Dott.ssa Francesca Iezzi

Firmato digitalmente da:FRANCESCA IEZZI
Ruolo:DIRIGENTE REGIONE ABRUZZO
Data:13/07/2023 14:30:01

² Sempre secondo il PNA 2022, le verifiche sono svolte in contraddittorio con il soggetto interessato e mediante, ad esempio, l'utilizzo di banche dati, liberamente accessibili relative a partecipazioni societarie o a gare pubbliche alle quali le stazioni appaltanti abbiano abilitazione (ad es. Telemaco, BDNCP), informazioni note o altri elementi a disposizione della stazione appaltante, nel rispetto della normativa sulla tutela della privacy. I controlli possono anche essere svolti tenendo conto delle situazioni di rischio di interferenza dovute a conflitti di interessi, che possono sorgere nelle procedure di gara, indicate nelle già citate Linee guida cui si rinvia o in caso di segnalazione da parte di terzi.